

ESTRATÉGIA NACIONAL DE COMBATE À POBREZA

2ª REUNIÃO - FÓRUM CONSULTIVO (FC)

5 de novembro 2024 | Auditório do ISS, IP. - Lisboa

Ordem de Trabalhos

- ▶ Aprovação da ordem de trabalhos
- ▶ Aprovação das Normas de Funcionamento do Fórum Consultivo
- ▶ Participação do Fórum Consultivo no Relatório de Progresso da ENCP referente ao biénio 2022-2023
- ▶ Dinamização dos Fóruns Participativos Temáticos

Intervalo para café

- ▶ Ponto de situação do processo de Monitorização e Avaliação Participativa da ENCP
- ▶ Projeto de recolha de informação sobre as atividades desenvolvidas pelos membros que contribuem para a implementação dos objetivos da ENCP
- ▶ Ponto de situação dos estudos sobre pobreza no âmbito do Science4Policy - Concurso de Estudos de Ciência para as Políticas Públicas
- ▶ Outros assuntos

1. Relatório de Progresso 2022-2023 do PAENCP 2022-2025 - Apresentação

Contributos do Fórum Consultivo para o Relatório

**NINGUÉM FICA
PARA TRÁS.**

ESTRATÉGIA NACIONAL
DE COMBATE À POBREZA



REPÚBLICA
PORTUGUESA

Relatório de Progresso do Plano de Ação 2022-2023



1º Relatório de Progresso (PA 2022-2025)



ÍNDICE GERAL

| | |
|---|----|
| Introdução | 7 |
| 1. Balanço da execução das atividades 2022-2023 | 11 |
| 1.1. Síntese da execução do Plano de Ação (PA)..... | 11 |
| 1.2. Eixo 1 - Reduzir a pobreza nas crianças e jovens e nas suas famílias..... | 19 |
| 1.3. Eixo 2 - Promover a integração plena dos jovens adultos na sociedade e a redução sistémica do seu risco de pobreza..... | 24 |
| 1.4. Eixo 3 – Potenciar o emprego e a qualificação como fatores de eliminação da pobreza..... | 29 |
| 1.5. Eixo 4 – Reforçar as políticas públicas de inclusão social, promover e melhorar a integração societal e a proteção social de pessoas e grupos desfavorecidos | 34 |
| 1.6. Eixo 5 – Assegurar a coesão territorial e o desenvolvimento local..... | 39 |
| 1.7 Eixo 6 - Fazer do combate à pobreza um desígnio nacional | 44 |
| 2. Acompanhamento das metas e dos indicadores de resultado | 48 |
| 3. Alinhamento da ENCP com outros Instrumentos de Planeamento | 58 |
| 3.1. Como se alinhou a ENCP com outras Estratégias e Planos | 58 |
| 3.2 Principais Resultados do Alinhamento Horizontal da ENCP..... | 60 |
| 4. Alinhamento Estratégico da ENCP com a Agenda 2030 e o Pilar Europeu dos Direitos Sociais | 64 |
| 4.1. A ENCP e a Agenda 2030 | 64 |
| 4.2. Alinhamento da ENCP com o Pilar Europeu dos Direitos Sociais..... | 67 |
| 5. Contributos do Fórum Consultivo para o Relatório..... | 71 |
| 6. Perspetivas de execução em 2024..... | 74 |
| 7. ANEXOS | 78 |

Dimensões chave da Monitorização

- Realização das atividades
- Acompanhamento das Metas e dos Indicadores de resultados
- Alinhamentos da ENCP com outros Instrumentos de Planeamento
- Perceções *Stakeholders*

Contributos das entidades do FC

Atividades concluídas em 2022-2023

Atividades com concretizações mais facilmente reconhecidas:

Programa de Promoção da Saúde Mental no contexto do ensino superior

Política fiscal e transferências sociais

- ▶ “Bilha Solidária” e a “Tarifa Social de Energia”;
- ▶ Redução da taxa de IRS do 2º escalão;
- ▶ Implementação da Gpl;
- ▶ Aumento do valor da majoração por monoparentalidade para os escalões do abono de família.

Contributos das entidades do FC

Atividades concluídas em 2022-2023

Atividades com concretizações mais facilmente reconhecidas:

Questões laborais

- ▶ Regulação do trabalho realizado através de plataformas digitais - associação à promoção da independência, autossuficiência e proteção social, incluindo das populações migrantes.

Contributos das entidades do FC

Atividades concluídas em 2022-2023

Obstáculos bloqueadores dos efeitos percebidos:

- ▶ *design* institucional das atividades,
- ▶ mecanismos e processos inerentes à sua operacionalização, nomeadamente: a linguagem opaca utilizada em alguns documentos oficiais;
- ▶ multiplicidade, sobreposição e desarticulação de medidas implementadas nos territórios;
- ▶ complexidade burocrática do acesso e dos processos;
- ▶ inexistência ou insuficiência de uma estrutura clara de divulgação das medidas e de legislação.

Contributos das entidades do FC

Atividades concluídas em 2022-2023

Propostas de mitigação:

- ▶ maior envolvimento da população, da comunidade, das entidades locais e setoriais nos processos de elaboração, implementação e avaliação das medidas;
- ▶ criação de programas orientados para informação, comunicação e apoio à operacionalização das medidas - utilização dos *media*, meios de comunicação das entidades do FC, criação de *Info-Kits* dinamização de fóruns locais de cidadania;
- ▶ simplificação dos processos para facilitação do acesso universal às medidas;
- ▶ otimização da articulação entre os programas e partilha de boas práticas (polinização);
- ▶ generalização do automatismo dos procedimentos, sempre que possível, à semelhança de alguns exemplos de sucesso (ex: Tarifa Social de Energia, Bilha Solidária, Creche Feliz);
- ▶ capacitação dos profissionais e entidades que intervêm na implementação das medidas;
- ▶ monitorização contínua e avaliação dos impactos e resultados.

2. Fóruns Participativos Temáticos - Apresentação

Contributos do Fórum Consultivo

Temáticas propostas:

IMPACTO DA DIGITALIZAÇÃO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS NAS PESSOAS MAIS VULNERÁVEIS

- Center for Environmental and Sustainability Research da Universidade Nova de Lisboa (CENSE)
- Conselho Português para os Refugiados (CPR)
- Doutora Alice Matos

IMPACTO DA DESCENTRALIZAÇÃO DE COMPETÊNCIAS DE AÇÃO SOCIAL PARA OS MUNICÍPIOS, JUNTO DA POPULAÇÃO MAIS VULNERÁVEL

- Confederação Nacional das Instituições de Solidariedade (CNIS)
- Conselho Português para os Refugiados
- Rede Europeia Anti-Pobreza, Portugal (EAPN Portugal)
- Doutora Isabel Vieira

OPORTUNIDADES PARA A ECONOMIA CIRCULAR E PARA O MERCADO SOCIAL DE EMPREGO

- Conselho Português para os Refugiados (CPR)
- Federação Nacional das Associações Juvenis (FNAJ)
- Associação Sistema Terrestre Sustentável (ZERO)

Fóruns participativos em agenda...

FNAJ - 16/11

Faculdade Ciências e Saúde - Covilhã

Oportunidades para a economia circular e para o mercado social de emprego

CPR - 05/12

CPR Loures

Impacto da digitalização dos serviços de saúde nas pessoas vulneráveis: Foco nos requerentes de asilo em Portugal

FAP - 25/11 e 16/12

Polo 0 da FAP - Porto

A ENCP na perspetiva dos estudantes do ensino superior

ZERO

A realizar 1 FPT em 2024

EAPN

A realizar FPT em 2025

3. Ponto de situação do Processo de monitorização e avaliação participativa

**NINGUÉM FICA
PARA TRÁS.**

ESTRATÉGIA NACIONAL
DE COMBATE À POBREZA



REPÚBLICA
PORTUGUESA

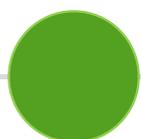
Objetivos das sessões

- Melhorar a **qualidade da monitorização e avaliação da ENCP** através do maior envolvimento dos destinatários das medidas na conceção dos procedimentos a adotar;
- Promover o **empoderamento de grupos mais vulneráveis** da sociedade, criando oportunidades para que as suas vozes sejam ouvidas e contribuam para políticas públicas mais informadas;
- Desenvolver e incentivar uma **cultura de participação** nas práticas de monitorização e avaliação de políticas;
- **Capacitar a Administração Pública e outros agentes** para os processos e abordagens participativas, aplicadas ao acompanhamento e avaliação de intervenções de políticas públicas.

Momentos-chave

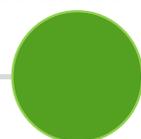
Último trimestre 2024

Teoria da Mudança



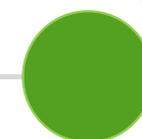
Segundo semestre 2025

Início da Avaliação
Intermédia



Primeiro trimestre 2031

Resultados da Avaliação Final



Início 2025

Plano de Avaliação

Primeiro trimestre 2026

Plano de Ação 2026-2030



“Encontro zero”

e

1.ª Sessão



2.ª Sessão



3.ª e 4.ª Sessões

**NINGUÉM FICA
PARA TRÁS.**

ESTRATÉGIA NACIONAL
DE COMBATE À POBREZA



REPÚBLICA
PORTUGUESA

Dinamização das sessões

- A qualidade da dinamização dos grupos é um fator determinante para o êxito desta iniciativa ([Roteiro para a M&A Participativa](#))
- Está em fase de conclusão o procedimento para a contratação de especialista em dinâmicas participativas (Pessoas&Projetos)
- O contrato tem vigência até 31 de dezembro de 2025



Manifestações de interesse

Formulário para a manifestação de interesse

Designação da entidade: Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Contactos

Morada (sede): Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Contacto telefónico: Clique ou toque aqui para introduzir texto. **E-mail:** Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Identificação do ponto de contacto/representante da entidade para efeitos de participação nos projetos-piloto

Nome: Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Contacto telefónico: Clique ou toque aqui para introduzir texto.

E-mail: Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Perfil da entidade

Território(s) de atuação: Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Área(s) de atividade: Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Destinatários: Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Disponibilidade

2024 2025

Motivação e expectativas

Clique ou toque aqui para introduzir texto.

Apoio operacional

Identificação de participantes

Contactar e sensibilizar para a participação

Disponibilização de local para a realização das sessões Onde?:

Colaboração na preparação logística das sessões

Outro(s). Qual/quais?



Braga

- Cáritas Braga



Porto

- APDES
- APPC
- Cáritas Porto
- EAPN Porto



Aveiro

- Cáritas Aveiro



Lisboa

- Animar
- IAC

Formação dos grupos

- Projeto-piloto = intervenção de pequena dimensão, com carácter experimental em ambiente controlado
 - Representatividade (regional, estatística...)
 - Heterogeneidade de situações sociais:

| Trabalho digno | | Proteção social |
|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Trabalhadores pobres;• Pessoas desempregadas;• Jovens NEET;• Pessoas com necessidades especiais;• Pessoas de comunidades giganas;• Pessoas com CAD; | <ul style="list-style-type: none">• Pessoas com doença mental;• Ex-reclusos;• Pessoas com baixas qualificações;• Migrantes;• Famílias monoparentais;• Vítimas de violência doméstica;• Trabalhadores informais... | <ul style="list-style-type: none">• Pensionistas;• Pessoas desempregadas;• Pessoas com necessidades especiais;• Cuidadores informais;• Famílias monoparentais;• Famílias numerosas;• Jovens institucionalizados;• Migrantes... |

Seleção das entidades

- **Capacidade de mobilização de participantes**
 - Heterogeneidade de situações sociais
 - Ampla variedade de públicos
- **Capacidade de mobilização de outras organizações**
 - Identificação de participantes (locais)

4. Ponto de situação dos estudos sobre pobreza no âmbito do Science4Policy



Estudos Science4Policy

| Call | Linhas temáticas | Estudo aprovado | Instituição | Data de início de Contrato |
|------|--|---|---|----------------------------|
| 2023 | Impacto de medidas no ciclo de reprodução da pobreza | <i>A investigação enquanto instrumento de direito público para enfrentar a adversidade e pobreza infantil</i> | Universidade do Porto - Faculdade de Psicologia e de Ciências da Educação | 18/09/2024 |
| | Dimensões emergentes da pobreza | <i>Sistema de indicadores de Políticas de Inclusão</i> | ISCTE - Instituto Universitário de Lisboa | 01/08/ 2024 |
| 2024 | Modelos de atendimento e acompanhamento social integrado em Portugal | <i>Estudo sobre modelos de atendimento e acompanhamento social integrado em Portugal (MAASIP)</i> | CESIS – Centro de Estudos para a Intervenção Social | Por iniciar |
| | A pobreza e o processo de transferência de competências da Ação Social para as Autarquias Locais: requisitos e condições | <i>Os níveis da descentralização na luta contra a pobreza: as novas competências municipais na ação social (POV_LEVELS)</i> | Associação Iscte Conhecimento e Inovação – Centro de Valorização e Transferência de Tecnologias | Por iniciar |

Outros Assuntos

**NINGUÉM FICA
PARA TRÁS.**
ESTRATÉGIA NACIONAL
DE COMBATE À POBREZA



REPÚBLICA
PORTUGUESA